

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH PHÚ YÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 10/CT-UBND

Tuy Hòa, ngày 20 tháng 7 năm 2010

CHỈ THỊ

Về việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011

Năm 2011 là năm đầu tiên và có ý nghĩa quan trọng trong việc tạo đà để thực hiện tốt các mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 5 năm giai đoạn 2011-2015. Tuy nhiên, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011 được xây dựng trong bối cảnh tình hình kinh tế thế giới, trong nước biến đổi nhanh, phức tạp và khó lường. Suy giảm kinh tế đã được ngăn chặn nhưng chưa lấy lại được đà tăng trưởng các năm trước nên sẽ tiếp tục ảnh hưởng đến sự phát triển kinh tế địa phương.

Trên cơ sở Chỉ thị số 854/CT-TTg ngày 11 tháng 6 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011; Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu các sở, ban, ngành, đoàn thể, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, các doanh nghiệp nhà nước quán triệt Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ tập trung xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011 với những yêu cầu và nội dung chủ yếu sau:

A. YÊU CẦU TRONG VIỆC XÂY DỰNG KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2011

1. Tổ chức đánh giá nghiêm túc tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2010 trên cơ sở đánh giá đầy đủ tình hình thực hiện các Nghị quyết của Tỉnh ủy, của Hội đồng nhân dân tỉnh và Chương trình hành động của Ủy ban nhân dân tỉnh; trong đó, chú trọng đánh giá tình hình thực hiện Chương trình hành động số 01/CTr-UBND ngày 04 tháng 02 năm 2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện Nghị quyết số 03/NQ-CP ngày 15 tháng 01 năm 2010 của Chính phủ về một số giải pháp chủ yếu chỉ đạo thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2010 và Kế hoạch số 25/KH-UBND ngày 27 tháng 4 năm 2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện Nghị quyết số 18/NQ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2010 của Chính phủ về những nội dung giải pháp bảo đảm ổn định kinh tế vĩ mô, không để lạm phát cao và đạt tốc độ tăng trưởng kinh tế khoảng 6,5% trong năm 2010 và Chỉ thị số 09/2010/CT-UBND ngày 07 tháng 7 năm 2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tăng cường công tác quản lý đầu tư và xây dựng bằng nguồn vốn nhà nước năm 2010.

2. Đánh giá khách quan, kết quả đạt được kế hoạch năm 2010 so với mục tiêu, nhiệm vụ và chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà

nước năm 2010 và cả giai đoạn 2006-2010; đồng thời, so sánh với các mục tiêu, nhiệm vụ mà các cấp, các ngành đề ra trong kế hoạch 5 năm 2006-2010.

3. Xác định mục tiêu và nhiệm vụ kế hoạch năm 2011 xuất phát từ việc đánh giá tình hình trong thời gian qua và triển vọng phát triển sắp tới; căn cứ các mục tiêu chủ yếu giai đoạn 5 năm 2011-2015 đã được xác định trong văn kiện hoặc dự thảo văn kiện trình Đại hội Đại biểu Đảng bộ các cấp.

4. Xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2011 phải gắn kết với khả năng cân đối nguồn lực và khả năng thực hiện của các cấp, các ngành để đảm bảo tính khả thi, nâng cao hiệu quả sử dụng các nguồn lực, nâng cao khả năng xã hội hóa các nguồn lực trong đầu tư phát triển.

5. Về xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2011 gắn với việc xây dựng dự toán ngân sách trong kế hoạch 5 năm 2011-2015, phải thực hiện theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật liên quan và Chỉ thị này.

6. Việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011, phải có sự phối hợp chặt chẽ giữa các các ngành, các địa phương để đảm bảo nâng cao chất lượng và hiệu quả của kế hoạch.

7. Trong quá trình đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2010 và xây dựng các mục tiêu, nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011, các sở, ban, ngành, các địa phương và đơn vị có sử dụng ngân sách nhà nước cần tổ chức lấy ý kiến rộng rãi các cơ quan nghiên cứu, tổ chức, doanh nghiệp, cộng đồng dân cư, nhà tài trợ, chuyên gia trong và ngoài nước... nhằm nâng cao tính khả thi của kế hoạch đề ra và tạo sự đồng thuận của toàn xã hội.

B. NHIỆM VỤ CHỦ YẾU CỦA KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2011

I. Mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội, môi trường năm 2011

Năm 2011 là năm đầu tiên thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2011-2015. Mục tiêu chủ yếu là phải nỗ lực, phấn đấu thúc đẩy sản xuất, bảo đảm an sinh xã hội và phát triển bền vững. Để đạt được các mục tiêu phát triển nêu trên, cần phải tập trung vào các nhiệm vụ quan trọng; tiếp tục chuyển đổi cơ cấu kinh tế theo hướng nâng cao hiệu quả; tổ chức triển khai thực hiện 3 đột phá lớn: tập trung thực hiện cải cách hành chính; phát triển nguồn nhân lực; xây dựng cơ sở hạ tầng ngày càng đồng bộ, cụ thể:

1. Về kinh tế:

a) Ngoài các nhiệm vụ đã được Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo, đối với tỉnh ta, các ngành, địa phương và đơn vị phải tập trung tháo gỡ khó khăn cho sản xuất, kinh doanh, đẩy mạnh đầu tư các công trình, dự án có hiệu quả, góp phần thúc đẩy phát triển sản xuất. Phấn đấu đạt tốc độ tăng trưởng kinh tế (GDP) năm 2011 từ 12,8 - 13%, trong đó:

- Giá trị tăng thêm ngành nông-lâm-nghiệp tăng 3,5 - 4%.

- Giá trị tăng thêm ngành công nghiệp-xây dựng tăng 16,5 - 17%.
- Giá trị tăng thêm ngành dịch vụ tăng 13 - 13,5%.

Phát triển công nghiệp và xây dựng theo hướng nâng cao chất lượng, sức cạnh tranh. Tiếp tục thực hiện đổi mới máy móc, thiết bị và công nghệ, nâng cao chất lượng, giảm chi phí, hạ giá thành sản phẩm, nhất là các sản phẩm tinh có lợi thế như khai thác và chế biến thủy, hải sản, chế biến đường, tinh bột sắn, hạt điều... Tạo điều kiện thuận lợi để triển khai và đẩy nhanh tiến độ thi công dự án Nhà máy lọc dầu Vũng Rô và các dự án quan trọng. Tiếp tục hỗ trợ, khôi phục phát triển các làng nghề truyền thống; tạo điều kiện các hộ gia đình, hợp tác xã, doanh nghiệp... đầu tư phát triển các cơ sở sản xuất công nghiệp vừa và nhỏ với ngành nghề đa dạng, nhất là khu vực nông thôn, từng bước thực hiện có hiệu quả mục tiêu công nghiệp hóa, hiện đại hóa nông nghiệp, nông thôn. Nâng cao chất lượng và hiệu quả sản xuất vật liệu xây dựng, đảm bảo khả năng cung cấp vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn tỉnh.

Tiếp tục thực hiện các giải pháp tháo gỡ khó khăn và hỗ trợ phát triển sản xuất nông, lâm, thủy sản, đẩy mạnh xuất khẩu các mặt hàng nông sản có giá trị gia tăng cao. Triển khai các chính sách hỗ trợ nông nghiệp, nông dân, nông thôn theo Chương trình hành động của Tỉnh ủy.

Tạo điều kiện thuận lợi đẩy mạnh phát triển lĩnh vực nuôi trồng thủy sản theo hướng phát huy lợi thế từng vùng, địa phương gắn với thị trường; xây dựng đồng bộ kết cấu hạ tầng vùng nuôi, trồng; kiểm soát chặt chẽ chất lượng giống, thức ăn, môi trường nuôi nhằm bảo đảm các tiêu chuẩn vệ sinh an toàn thực phẩm. Có biện pháp ngăn chặn, đẩy lùi một số dịch bệnh nguy hiểm ở cây trồng, vật nuôi.

Ổn định đầu vào, đầu ra cho các mặt hàng nông sản hàng hóa của tỉnh như lúa, mía, các mặt hàng thủy sản, chăn nuôi, gia súc, gia cầm... có ảnh hưởng lớn đến tăng trưởng ngành nông nghiệp, thu nhập và đời sống của nông dân. Đẩy mạnh phát triển công nghiệp chế biến nông lâm thủy sản, khuyến khích đầu tư chế biến nông sản ở nông thôn.

Tạo điều kiện thuận lợi để phát triển các ngành dịch vụ, tiếp tục triển khai và đưa vào sử dụng các dự án phát triển du lịch ven biển, du lịch sinh thái, các công trình, dự án phục vụ kỷ niệm 400 năm Phú Yên gắn với Năm du lịch quốc gia 2011. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả cuộc vận động “Người Việt Nam dùng hàng Việt Nam”. Phát triển và nâng cao chất lượng hệ thống giao thông vận tải đảm bảo phục vụ tốt nhu cầu lưu thông hàng hóa và nhu cầu đi lại của nhân dân. Tăng cường liên doanh, liên kết, hợp tác với các tỉnh, thành phố trong nước để phát triển du lịch.

b) Tiếp tục triển khai thực hiện tốt các biện pháp đẩy mạnh hoạt động xuất khẩu, tạo điều kiện thuận lợi để phát triển khu vực kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài, nâng dần tỷ trọng đóng góp của khu vực đầu tư nước ngoài vào tăng trưởng kinh tế của tỉnh. Đổi mới cách thức tổ chức các chương trình xúc tiến đầu tư, thương mại và du lịch theo hướng chú trọng vào công tác tổ chức và cung cấp thông tin thị trường, mở rộng và đa dạng hóa thị trường xuất khẩu.

c) Tiếp tục thực hiện các chủ trương của Chính phủ về kiểm soát tình hình giá theo cơ chế thị trường có sự quản lý của nhà nước; tăng cường kiểm tra, kiểm soát giá cả, thị trường, chống gian lận thương mại, đầu cơ, buôn lậu, nâng giá kiểm lời bất

chính. Xử lý nghiêm các hành vi vi phạm theo quy định của pháp luật hiện hành, nhất là kinh doanh trái phép, trốn lậu thuế...

d) Huy động tối đa các nguồn vốn để phục vụ cho đầu tư phát triển thông qua việc đổi mới và hoàn thiện các cơ chế chính sách, khuyến khích tất cả thành phần kinh tế đầu tư phát triển, sản xuất kinh doanh. Đa dạng hóa các hình thức thu hút vốn và loại hình đầu tư ... Tận dụng tốt nội lực để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng.

Áp dụng đa dạng các hình thức đầu tư công trình kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội theo các phương thức BOT, BT, PPP và đầu tư tư nhân sở hữu kinh doanh các công trình kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội.

Nâng cao hiệu quả sử dụng các nguồn vốn đầu tư, khắc phục tình trạng đầu tư kém hiệu quả, thất thoát, lãng phí ngay từ khâu quy hoạch, kế hoạch và chủ trương đầu tư. Ưu tiên huy động tối đa các nguồn vốn đầu tư các công trình, dự án quan trọng, dự án có khả năng hoàn thành và đưa vào sử dụng năm 2011. Đẩy nhanh tiến độ đền bù giải phóng mặt bằng và xây dựng các khu tái định cư để triển khai các dự án, nhất là các dự án có quy mô lớn.

Đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án quan trọng của tỉnh, đặc biệt các dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước, nguồn vốn trái phiếu Chính phủ, tín dụng đầu tư phát triển của nhà nước, các dự án khắc phục hậu quả thiên tai, các dự án hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách Trung ương,... Tiếp tục chấn chỉnh công tác quản lý đầu tư xây dựng, tổ chức hoạt động của các Ban quản lý dự án; tăng cường công tác thanh tra nhằm bảo đảm chất lượng của công trình, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng tham ô, lãng phí trong đầu tư xây dựng.

Thu hút tối đa và đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài (FDI), quan tâm dự án Nhà máy lọc dầu Vũng Rô, Khu du lịch phức hợp cao cấp và các dự án hỗ trợ phát triển chính thức (ODA), nhất là các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng, dự án giải quyết nhiều việc làm...

đ) Tiếp tục cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh của doanh nghiệp. Quan tâm cải cách, đơn giản hóa các thủ tục hành chính trên các lĩnh vực quản lý nhà nước, điều kiện kinh doanh cho doanh nghiệp. Xác định rõ ràng vai trò, chức năng của nhà nước trong việc tạo lập môi trường cạnh tranh bình đẳng, minh bạch, bảo đảm cạnh tranh lành mạnh, công bằng giữa các doanh nghiệp, không phân biệt thành phần kinh tế.

e) Khuyến khích việc thành lập hợp tác xã, tổ hợp tác trong mọi lĩnh vực, ngành nghề, ưu tiên khu vực nông thôn, vùng sâu, vùng cao; hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ hợp tác xã; tổ trưởng tổ hợp tác; hỗ trợ hợp tác xã, đổi mới, nâng cao trình độ công nghệ, khuyến nông, khuyến ngư, khuyến công, đầu tư cơ sở hạ tầng phục vụ sản xuất, đời sống của cộng đồng xã viên và tham gia chương trình phát triển kinh tế - xã hội; hỗ trợ hợp tác xã tiếp cận các nguồn vốn từ các tổ chức tín dụng và từ Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã.

2. Về phát triển giáo dục - đào tạo, khoa học - công nghệ, văn hóa và một số lĩnh vực an sinh xã hội khác:

a) Giữ vững phổ cập giáo dục tiểu học đúng độ tuổi và phổ cập trung học cơ sở. Triển khai thực hiện các giải pháp đồng bộ phát triển nguồn nhân lực, nhất là nguồn nhân lực chất lượng cao phục vụ quá trình phát triển, công nghiệp hóa, hiện đại hóa của tỉnh; tăng cường đầu tư nhà nước đồng thời huy động các nguồn lực của xã hội, thực hiện tốt chủ trương xã hội hóa từng bước đầu tư hoàn thiện cơ sở vật chất ngành giáo dục.

Thực hiện tốt chính sách tín dụng đối với học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn được vay ưu đãi để học tập và chính sách đầu tư xây dựng nhà ở cho học sinh, sinh viên ở các cơ sở đào tạo, chương trình kiên cố hóa trường, lớp học...

Triển khai thực hiện tốt các dự án sử dụng vốn trái phiếu Chính phủ ngành y tế, huy động các thành phần kinh tế khác tham gia vào công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân nhằm đáp ứng nhu cầu và nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh. Phát triển hệ thống y tế dự phòng để chủ động phòng, chống các dịch bệnh nguy hiểm. Tăng cường kiểm tra, kiểm soát chất lượng và giá thuốc.

b) Tiếp tục đổi mới và nâng cao năng lực quản lý, ứng dụng khoa học, công nghệ trên các lĩnh vực về khoa học kỹ thuật, khoa học tự nhiên, khoa học xã hội. Tạo bước chuyển biến mạnh mẽ trong việc ứng dụng, chuyển giao và phát triển công nghệ vào các lĩnh vực của đời sống kinh tế - xã hội, đặc biệt là trong lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn... Tạo điều kiện thuận lợi cho việc gắn kết nghiên cứu khoa học với sản xuất kinh doanh, giáo dục và đào tạo, trọng dụng và phát huy tài năng cán bộ khoa học và công nghệ; phát triển đội ngũ cán bộ kỹ thuật trong doanh nghiệp.

c) Tiếp tục xây dựng nền văn hóa đậm đà bản sắc dân tộc theo hướng phát huy giá trị tốt đẹp và truyền thống văn hóa dân tộc.

d) Thực hiện có hiệu quả các chính sách việc làm, bảo đảm giải quyết ngày càng nhiều việc làm. củng cố thị trường xuất khẩu lao động hiện có và nghiên cứu thị trường mới, nhất là các thị trường có thu nhập cao, an toàn cho người lao động. Nâng cao năng lực và hiệu quả quản lý nhà nước về an toàn vệ sinh lao động; tăng cường phòng, chống tai nạn lao động, cải thiện điều kiện làm việc nhằm giảm thiểu tai nạn lao động và bảo đảm vệ sinh an toàn lao động.

đ) Thực hiện tốt các chính sách về chăm sóc, khám chữa bệnh; từng bước nâng cao thể lực, trí lực, giảm tỷ lệ mắc bệnh, tăng tuổi thọ, giảm tỷ lệ trẻ em suy dinh dưỡng... Tăng cường kiểm tra, kiểm soát chất lượng và giá thuốc.

e) Thực hiện tốt công tác giảm nghèo, bảo đảm giảm nghèo nhanh và bền vững. Tập trung các biện pháp giảm nghèo tại các địa phương, vùng có số hộ nghèo nhiều nhất so với tỉnh. Năm 2011, phấn đấu giảm 2 - 3% tỷ lệ hộ nghèo (theo chuẩn mới).

g) Tiếp tục thực hiện các giải pháp giải quyết dứt điểm các vấn đề bức xúc xã hội. Kiểm soát chặt chẽ, tiến tới giảm dần các tệ nạn, tội phạm hình thành từ các tệ nạn. Bảo đảm trật tự an toàn giao thông.

3. Về tài nguyên, môi trường và phát triển bền vững:

a) Thực hiện tốt Luật Bảo vệ môi trường; có chế tài xử phạt hành chính, xử lý hình sự và bồi thường thiệt hại đối với các trường hợp vi phạm nghiêm trọng, gây ô nhiễm môi trường xung quanh.

b) Sử dụng hợp lý và có hiệu quả các nguồn tài nguyên thiên nhiên bảo đảm sự hài hòa giữa phát triển kinh tế và bảo vệ tài nguyên, môi trường. Xây dựng kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu.

c) Giải quyết tình trạng ô nhiễm môi trường ở khu vực các nhà máy, khu công nghiệp, cụm công nghiệp, khu vực đông dân cư; chú trọng xử lý chất thải nguy hại, chất thải y tế.

d) Tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục, đào tạo, bồi dưỡng để nâng cao nhận thức về môi trường, xác định rõ việc giữ gìn và bảo vệ môi trường là trách nhiệm của toàn xã hội.

4. Đơn giản hóa thủ tục hành chính trên các lĩnh vực quản lý nhà nước, tiếp tục thực hiện cơ chế “một cửa liên thông”. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của bộ máy nhà nước, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và đẩy mạnh công tác phòng chống tham nhũng.

5. Nhiệm vụ về quốc phòng, an ninh: Nâng cao chất lượng xây dựng nền quốc phòng toàn dân và an ninh nhân dân trong tình hình mới; giữ vững độc lập, thống nhất, ổn định chính trị và phát triển kinh tế.

6. Nâng cao chất lượng công tác phân tích, dự báo tình hình kinh tế - xã hội.

II. Nhiệm vụ xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2011

Cùng với việc xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2011, xây dựng dự toán ngân sách nhà nước giai đoạn 2011-2015. Trong quá trình xây dựng dự toán ngân sách nhà nước, các sở, ban, ngành và địa phương phải bám sát các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội đặt ra cho năm 2011 và giai đoạn 2011-2015 của từng sở, ban, ngành và địa phương, trong đó cần đặc biệt lưu ý những vấn đề sau:

1. Đối với dự toán thu ngân sách năm 2011 phải được xây dựng với tinh thần tích cực theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ (tại Chỉ thị số 854/CT-TTg ngày 11 tháng 6 năm 2010), tính đúng, tính đủ các chính sách, chế độ hiện hành, những chính sách, chế độ mới sẽ có hiệu lực trong năm 2011 và dự báo sát tình hình đầu tư, phát triển sản xuất, kinh doanh. Chú ý tính toán các khoản thu phát sinh từ năm 2010 trở về trước nhưng được cấp có thẩm quyền cho phép gia hạn thời hạn nộp đến năm 2011, các khoản thu từ dự án đầu tư đã hết thời gian ưu đãi, số thuế nợ đọng từ các năm trước.

Dự toán thu nội địa trên địa bàn tỉnh năm 2011 (chưa kể từ nguồn thu tiền sử dụng đất) tăng tối thiểu 17 - 19% so với ước thực hiện năm 2010 (đã loại trừ các yếu tố tác động do thực hiện gia hạn thuế trong năm 2009, 2010).

2. Dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2011 được xây dựng căn cứ vào các tiêu chí và định mức chi ngân sách nhà nước cho thời kỳ ổn định 2011-2015 do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành; các quy định của pháp luật về chính sách, chế độ chi tiêu

ngân sách hiện hành và yêu cầu kinh phí thực hiện các chương trình, nhiệm vụ, dự án quan trọng, bảo đảm phát triển, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí ngay từ khâu xây dựng dự toán.

Để phục vụ cho công tác xây dựng dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2011, các sở, ban, ngành quản lý ngành, lĩnh vực có trách nhiệm đánh giá, rà soát hiệu quả, kết quả công việc giai đoạn 2006-2010. Trên cơ sở đó, xây dựng dự toán giai đoạn 2011-2015 sát thực tế, làm cơ sở cho việc tái cơ cấu và nâng cao hiệu quả chi ngân sách nhà nước thuộc ngành, lĩnh vực quản lý. Các sở, ban, ngành quản lý ngành, lĩnh vực cần thiết đề xuất để sửa đổi, bổ sung các cơ chế, chính sách, chế độ thực hiện (trên cơ sở kết quả điều tra, khảo sát); tính toán lồng ghép giữa các chính sách, chế độ dự kiến sửa đổi hoặc ban hành mới so với các chính sách hiện hành, phối hợp với các cơ quan tài chính để tính toán đảm bảo khả năng bố trí nguồn kinh phí thực hiện trước khi trình cấp có thẩm quyền quyết định ban hành.

Các sở, ban, ngành và địa phương khi xây dựng dự toán chi ngân sách nhà nước cần sắp xếp thứ tự ưu tiên theo mức độ quan trọng, nhiệm vụ cần thực hiện. Khi xây dựng dự toán và bố trí ngân sách nhà nước năm 2011, các sở, ban, ngành, địa phương, đơn vị và tổ chức lưu ý các vấn đề sau:

a) Xây dựng dự toán chi đầu tư phát triển phải phục vụ mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2011 và giai đoạn 2011-2015 để nâng cao hiệu quả sử dụng vốn, góp phần ổn định kinh tế vĩ mô, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế.

Dự toán chi đầu tư phát triển nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2011 phải được xây dựng trên cơ sở các tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển thuộc ngân sách nhà nước giai đoạn 2011-2015. Ưu tiên bố trí vốn đầu tư cho các dự án, công trình quan trọng, cấp bách của tỉnh, các chương trình mục tiêu quốc gia, các chương trình, dự án lớn khác thực hiện trong giai đoạn 2011-2015. Không bố trí vốn cho các dự án chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Trong bố trí dự toán chi đầu tư phát triển năm 2011, phải đảm bảo nguyên tắc bố trí đủ vốn đối ứng cho các dự án ODA, thanh toán các khoản nợ xây dựng cơ bản cho các công trình hoàn thành từ năm 2010 trở về trước; ưu tiên bố trí vốn cho các công trình hoàn thành và đưa vào sử dụng trong năm 2011; các dự án, công trình trọng điểm, có hiệu quả, cấp bách. Không bố trí vốn cho các dự án không có trong quy hoạch được duyệt, chưa đủ thủ tục đầu tư theo quy định, còn nhiều vướng mắc về thủ tục đầu tư, không có khả năng giải phóng mặt bằng...

b) Xây dựng dự toán chi phát triển sự nghiệp giáo dục - đào tạo, văn hóa, y tế, môi trường, khoa học - công nghệ, quốc phòng, an ninh, quản lý hành chính nhà nước, hoạt động của Đảng, đoàn thể theo đúng chính sách, chế độ và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên của ngân sách nhà nước năm 2011; ưu tiên phát triển nguồn nhân lực; bảo đảm bố trí chi ngân sách cho các lĩnh vực: giáo dục và đào tạo, khoa học và công nghệ, văn hóa thông tin, sự nghiệp bảo vệ môi trường.

Trong quá trình xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2011, các sở, ban, ngành và địa phương phải cơ cấu lại nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước phù hợp, trên

cơ sở thực hiện Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2005 của Chính phủ về giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước; Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25 tháng 4 năm 2006 của Chính phủ quy định quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập.

Các sở, ban, ngành và địa phương bố trí ngân sách cho công tác quy hoạch theo đúng quy định, đảm bảo trong năm 2011 cơ bản hoàn thành việc phê duyệt các quy hoạch phát triển thời kỳ 2011-2020.

c) Thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và chương trình, dự án lớn:

Các sở, ban, ngành và địa phương căn cứ vào văn bản của cấp có thẩm quyền về các chương trình mục tiêu quốc gia, dự án lớn triển khai trong giai đoạn 2011-2015, xác định mục tiêu, nhiệm vụ cụ thể và dự toán ngân sách năm 2011 của các chương trình mục tiêu quốc gia và chương trình, dự án lớn gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để tổng hợp trong dự toán ngân sách nhà nước năm 2011, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định theo Luật Ngân sách nhà nước. Lưu ý, về Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2010-2020.

d) Năm 2011, các sở, ban, ngành và địa phương tiếp tục chủ động thực hiện cơ chế tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định (nguồn tiết kiệm 10% chi thường xuyên, không kể tiền lương và các khoản có tính chất lương; một phần nguồn thu được để lại theo chế độ; 50% tăng thu ngân sách địa phương, không kể tăng thu tiền sử dụng đất; các nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm trước chưa sử dụng hết - nếu có) và có tính đến quy định về mức lương tối thiểu đã được cơ cấu trong định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên của ngân sách nhà nước năm 2011 do Thủ tướng Chính phủ ban hành.

đ) Các sở, ban, ngành và địa phương được giao nhiệm vụ thực hiện các dự án sử dụng vốn trái phiếu Chính phủ, trên cơ sở đánh giá tình hình thực hiện các dự án giai đoạn 2003-2010, đề xuất danh mục dự án và nhu cầu vốn trái phiếu Chính phủ trong năm 2011 và cả giai đoạn 2011-2015. Trong kế hoạch năm 2011, tập trung vốn cho các dự án chuyển tiếp đã có trong danh mục sử dụng vốn trái phiếu Chính phủ giai đoạn 2003-2010, trong đó ưu tiên các dự án hoàn thành trong năm 2011. Báo cáo của các sở, ban, ngành và địa phương gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, để báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính.

e) Đối với vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất: các địa phương xây dựng dự toán thu tiền sử dụng đất trên địa bàn năm 2011 bảo đảm phù hợp với việc triển khai thực hiện quy hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt, tiến độ thực hiện việc đấu giá quyền sử dụng đất, giao đất và nộp tiền sử dụng đất; đồng thời lập phương án bố trí dự toán chi đầu tư tương ứng để đầu tư các công trình kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, các dự án di dân, tái định cư, chuẩn bị mặt bằng xây dựng; chủ động phân bổ lập Quỹ phát triển đất theo quy định tại Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13 tháng 8 năm 2009

của Chính phủ; ưu tiên bố trí kinh phí để đẩy nhanh công tác đo đạc, lập cơ sở dữ liệu hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai và Nghị quyết của Quốc hội.

g) Nguồn thu từ xổ số kiến thiết: được sử dụng để đầu tư các công trình phúc lợi xã hội; trong đó, tập trung cho lĩnh vực giáo dục, y tế theo quy định và quản lý thu chi số thu này qua ngân sách nhà nước (không đưa vào cân đối ngân sách nhà nước).

h) Ngân sách của tỉnh và địa phương các cấp ưu tiên bố trí dự phòng ngân sách để chủ động đối phó với thiên tai, lũ lụt, dịch bệnh và những nhiệm vụ quan trọng, cấp bách, phát sinh ngoài dự toán.

3. Cùng với việc xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2011, các sở, ban, ngành và địa phương, các đơn vị sử dụng ngân sách chủ động đánh giá, phân tích kết quả đạt được và những yếu kém trong quản lý điều hành thu chi ngân sách nhà nước năm 2010, giai đoạn 2006-2010; tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác quyết toán và kiểm tra phê duyệt quyết toán ngân sách năm 2009 theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước; thực hiện công khai quyết toán ngân sách nhà nước năm 2008; tiến hành xử lý giải quyết ngay từ khâu xây dựng dự toán những tồn tại, sai phạm trong bố trí dự toán ngân sách chưa phù hợp với tình hình thực tế triển khai thực hiện và Nghị quyết của Đảng, Hội đồng nhân dân tỉnh, đã được cơ quan thanh tra, kiểm toán phát hiện và kiến nghị theo đúng quy định của pháp luật.

4. Trong quá trình xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2011, các sở, ban, ngành và các cấp chính quyền địa phương, đơn vị phải quán triệt thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và phòng, chống tham nhũng; bảo đảm việc xây dựng dự toán ngân sách, bố trí, sử dụng ngân sách thực sự tiết kiệm và có hiệu quả.

5. Các sở, ban, ngành và địa phương phải báo cáo, thuyết minh rõ ràng, chi tiết về dự toán thu, chi ngân sách theo đơn vị thực hiện và từng nhiệm vụ chi quan trọng gửi Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp theo đúng quy định.

B. TIẾN ĐỘ XÂY DỰNG KẾ HOẠCH VÀ PHÂN CÔNG THỰC HIỆN

I. Về tiến độ xây dựng kế hoạch

1. Trước ngày 22 tháng 7 năm 2010, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính soạn thảo khung hướng dẫn xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và số dự kiến thu chi ngân sách năm 2011.

2. Sau khi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính hướng dẫn khung kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và số dự kiến thu chi ngân sách năm 2011, các sở, ban, ngành và địa phương, các đơn vị có sử dụng ngân sách nhà nước trên cơ sở tình hình thực hiện 6 tháng đầu năm 2010, cập nhật kế hoạch 5 năm 2011-2015, khẩn trương xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011; gửi báo cáo đến Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính trước ngày 27 tháng 7 năm 2010 để tổng hợp theo quy định.

3. Trong tháng 7 và 8 năm 2010, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính tổng hợp kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011 làm

việc với các ngành Trung ương bảo vệ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011.

4. Trong tháng 9 và 10 năm 2010, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính làm việc với các sở, ban, ngành và địa phương. Tổng hợp kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2011, dự kiến phương án phân bổ các chỉ tiêu kế hoạch và ngân sách nhà nước, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2011 cho ý kiến, hoàn chỉnh, trình Hội đồng nhân dân tỉnh vào đầu tháng 12/2010 theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

5. Trước ngày 10 tháng 12 năm 2010, Ủy ban nhân dân tỉnh giao kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2011 cho các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, các công ty nhà nước trên cơ sở các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011.

6. Trước ngày 31 tháng 12 năm 2010, các đơn vị dự toán quyết định phân bổ, giao dự toán thu, chi ngân sách cho từng đơn vị trực thuộc trên cơ sở nhiệm vụ và dự toán được Ủy ban nhân dân tỉnh giao kế hoạch.

II. Về phân công thực hiện

1. Sở Kế hoạch và Đầu tư:

- Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính tính toán, xác định các phương án, các cân đối lớn để làm cơ sở hướng dẫn cho các sở, ban, ngành, địa phương, các đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011.

- Tổ chức xây dựng và tổng hợp kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán chi đầu tư phát triển thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước và trái phiếu Chính phủ.

- Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính hướng dẫn các sở, ban, ngành và địa phương kế hoạch trợ giúp đào tạo nguồn nhân lực cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa, bao gồm cả kế hoạch trợ giúp phát triển nguồn nhân lực trong dự toán ngân sách nhà nước năm 2011 theo tinh thần Nghị quyết số 22/NQ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2010 của Chính phủ về việc triển khai thực hiện Nghị định số 56/2009/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2009 của Chính phủ về trợ giúp phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa.

- Chủ trì, phối hợp với các ngành liên quan tổ chức làm việc với các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố và đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước (theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước) về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán chi đầu tư phát triển thuộc ngân sách nhà nước, trái phiếu Chính phủ kế hoạch năm 2011.

- Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính dự kiến phương án phân bổ chi đầu tư phát triển của ngân sách tỉnh cho các sở, ban, ngành thuộc tỉnh và số bổ sung có mục tiêu vốn đầu tư phát triển từ ngân sách tỉnh cho ngân sách cấp huyện để thực hiện các chương trình, dự án quan trọng đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, thẩm định và tổng hợp phương án phân bổ dự toán chi các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Phối hợp với Sở Tài chính xây dựng khung kế hoạch vốn trái phiếu Chính phủ giai đoạn 2011-2015, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.

2. Sở Tài chính:

- Hướng dẫn các sở, ban, ngành, địa phương đánh giá tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2010; trong đó chú ý đến đánh giá tình hình thực hiện thu, chi ngân sách nhà nước năm 2010 và lập dự toán ngân sách nhà nước năm 2011.

- Chủ trì phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư dự kiến phương án phân bổ chi thường xuyên của ngân sách tỉnh năm 2011, dự kiến số bổ sung có mục tiêu chi thường xuyên năm 2011 từ ngân sách tỉnh cho ngân sách cấp huyện. Tổng hợp dự toán ngân sách nhà nước năm 2011 báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua để trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Chủ trì, phối hợp với các ngành liên quan tổ chức làm việc với các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, các đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước (theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước) về dự toán ngân sách nhà nước năm 2011.

3. Các ngành chủ quản quản lý các chương trình mục tiêu quốc gia do nhiều sở, ban, ngành và địa phương quản lý:

- Chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính hướng dẫn các sở, ban, ngành và địa phương liên quan đánh giá tình hình thực hiện các chương trình, dự án giai đoạn 2006-2010, năm 2010 và lập dự toán ngân sách nhà nước năm 2011.

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan dự kiến nhiệm vụ và phương án phân bổ dự toán chi ngân sách (trong phạm vi tổng mức dự kiến kinh phí do Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính thông báo) cho từng sở, ban, ngành và địa phương liên quan, gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính thẩm định, tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh để trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

4. Các sở, ban, ngành, địa phương, các cơ quan, đơn vị, tổ chức có sử dụng ngân sách nhà nước:

- Chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính xây dựng nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011 của ngành, lĩnh vực phụ trách và của cơ quan, đơn vị, tổ chức mình.

- Các sở, ban, ngành theo chức năng được phân công, trên cơ sở tính toán nguồn lực có thể khai thác được, xây dựng mục tiêu, chỉ tiêu, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của ngành, lĩnh vực mình phụ trách. Đề xuất các giải pháp, cơ chế, chính sách, chế độ mới hoặc kiến nghị sửa đổi, bổ sung các chế độ, chính sách hiện hành, trình cấp có thẩm quyền ban hành trước thời điểm lập dự toán ngân sách (trước ngày 20 tháng 7 năm 2010), gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, các ngành liên quan làm căn cứ xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011.

5. Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố:

- Hướng dẫn, tổ chức và chỉ đạo các đơn vị trực thuộc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước của địa phương.

- Tổ chức lấy ý kiến rộng rãi về dự thảo kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2011 nhằm tạo sự đồng thuận cao, trình cấp có thẩm quyền quyết định; đồng thời báo cáo các cơ quan chức năng theo quy định.

Yêu cầu Thủ trưởng các sở, ban, ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, các doanh nghiệp, đơn vị, tổ chức sử dụng ngân sách nhà nước có trách nhiệm thực hiện tốt Chỉ thị này./.

CHỦ TỊCH

Phạm Đình Cự