

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH PHÚ YÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 20/CT-UBND

*Tuy Hòa, ngày 13 tháng 7 năm 2009*

## **CHỈ THỊ**

### **Về việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2010**

Năm 2010 là năm cuối triển khai thực hiện nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2006-2010, là năm có ý nghĩa rất quan trọng trong việc hoàn thành các mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2006-2010 đã đề ra. Tuy nhiên, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2010 xây dựng trong bối cảnh tình hình kinh tế thế giới và trong nước có nhiều biến động khó lường, đặc biệt là chịu sự ảnh hưởng của cuộc khủng hoảng tài chính và suy giảm kinh tế toàn cầu.

Để triển khai thực hiện tốt Chỉ thị số 756/CT-TTg ngày 05 tháng 6 năm 2009 của Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2010, thực hiện hoàn thành Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Phú Yên lần thứ XIV và Nghị quyết số 67/2006/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 5 năm (2006-2010). Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, các doanh nghiệp nhà nước thuộc tỉnh tập trung xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2010 với những yêu cầu và nội dung chủ yếu sau:

#### **A. YÊU CẦU TRONG VIỆC XÂY DỰNG KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2010**

1. Tổ chức đánh giá chính xác, toàn diện tình hình và kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2009; so sánh kết quả đạt được với mục tiêu, nhiệm vụ và chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước đã đề ra năm 2009; đồng thời so với các mục tiêu, nhiệm vụ mà các cấp, các ngành đề ra trong kế hoạch 5 năm 2006-2010. Trong đó lưu ý đánh giá kết quả thực hiện Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 16/02/2009 về kiểm tra, đôn đốc việc triển khai tổ chức thực hiện các giải pháp và cơ chế chính sách để phát triển sản xuất kinh doanh, nhằm ngăn chặn suy giảm kinh tế, duy trì tăng trưởng kinh tế và bảo đảm an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh; Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 08 tháng 4 năm 2009 về tập trung đẩy nhanh tiến độ đầu tư xây dựng các công trình sử dụng vốn ngân sách nhà nước và nguồn vốn ODA.

2. Xác định mục tiêu và nhiệm vụ kế hoạch năm 2010 phải căn cứ mục tiêu kế hoạch 5 năm 2006-2010, tình hình thế giới, trong nước và yêu cầu phát triển của tỉnh trong giai đoạn sắp tới.

3. Xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2010 phải gắn kết với khả năng cân đối nguồn lực, khả năng thực hiện của các cấp, các ngành để đảm bảo tính khả thi, nâng cao hiệu quả sử dụng các nguồn lực.

4. Việc xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2010 phải thực hiện theo đúng Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật liên quan.

5. Dự toán ngân sách nhà nước năm 2010 phải thể hiện quan điểm tiếp tục thúc đẩy quá trình hồi phục tăng trưởng kinh tế bền vững, duy trì ổn định kinh tế, bảo đảm an sinh xã hội và trật tự an toàn xã hội.

6. Việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2010 phải huy động và có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, đơn vị, các cấp, các ngành và các địa phương để đảm bảo nâng cao chất lượng và hiệu quả của kế hoạch.

## **B. NHIỆM VỤ CHỦ YẾU CỦA KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2010**

### **I. NHIỆM VỤ XÂY DỰNG KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2010**

Nhiệm vụ trọng tâm của năm 2010 là phải tiếp tục khắc phục tối đa tác động của suy thoái kinh tế, ổn định, phát triển kinh tế, bảo đảm an sinh xã hội, thực hiện thắng lợi nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2006-2010.

#### **1. Nhiệm vụ phát triển kinh tế:**

a) Các sở, ban, ngành, huyện, thành phố tiếp tục tập trung tháo gỡ khó khăn cho sản xuất, kinh doanh, đẩy mạnh đầu tư các công trình, dự án có hiệu quả, góp phần thúc đẩy phát triển sản xuất. Phấn đấu đạt tốc độ tăng trưởng kinh tế (GDP) năm 2010 từ 14-14,5% (giá cố định 1994), trong đó:

- Giá trị tăng thêm ngành công nghiệp - xây dựng tăng 18-18,5%;
- Giá trị tăng thêm ngành dịch vụ tăng 15-15,5%;
- Giá trị tăng thêm ngành nông - lâm - nghiệp tăng 4-4,5%;

Tiếp tục cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, đảm bảo bình đẳng, công khai minh bạch, tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp thuộc mọi thành phần kinh tế duy trì, thúc đẩy sản xuất, kinh doanh, bảo đảm việc làm và đời sống cho

người lao động, góp phần ổn định an sinh xã hội và chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động theo hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa;

Khuyến khích doanh nghiệp đổi mới công nghệ, nâng cao chất lượng, giảm chi phí, hạ giá thành sản phẩm, nhất là các sản phẩm tinh có lợi thế như khai thác và chế biến thủy, hải sản, chế biến đường, tinh bột sắn, hạt điều... Đưa vào vận hành Nhà máy Thủy điện sông Ba Hạ, tạo điều kiện thuận lợi để triển khai và đẩy nhanh tiến độ thi công dự án Nhà máy lọc dầu Vũng Rô, Thủy điện Khe Cách, La Hiêng 1, La Hiêng 2... Tích cực hỗ trợ và khôi phục phát triển các làng nghề truyền thống, các ngành nghề tiểu thủ công nghiệp;

Tiếp tục thực hiện các giải pháp tháo gỡ khó khăn và hỗ trợ sản xuất nông, lâm, thủy sản nhằm phát triển sản xuất, giải quyết việc làm và tăng thu nhập cho nông dân. Duy trì tốc độ tăng trưởng ổn định và bền vững của khu vực nông, lâm, thủy sản. Tiếp tục thực hiện kế hoạch của Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai Chương trình hành động của Tỉnh ủy triển khai thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ 7 Ban chấp hành Trung ương Đảng (khóa X) về nông nghiệp, nông dân và nông thôn.

Nghiên cứu và áp dụng các tiến bộ khoa học kỹ thuật, công nghệ vào sản xuất, ứng dụng các giống mới, thâm canh, tăng năng suất và hiệu quả đầu tư trong sản xuất nông nghiệp. Mở rộng, đa dạng hóa các mô hình sản xuất đạt trên 50 triệu đồng/ha. Phát triển chăn nuôi theo hướng hiệu quả, bền vững và an toàn. Giảm dần tỷ trọng giá trị sản xuất trong lĩnh vực trồng trọt, tăng tỷ trọng giá trị chăn nuôi và dịch vụ trong nông nghiệp - nông thôn. Tạo điều kiện thuận lợi cho ngư dân trong khai thác, nuôi trồng và tiêu thụ thủy hải sản gắn với việc bảo vệ môi trường, phát triển bền vững.

Chú trọng phát triển các ngành dịch vụ mà tỉnh có tiềm năng. Tiếp tục triển khai và đưa vào sử dụng các dự án phát triển du lịch ven biển, đảo, đầm, vịnh, du lịch sinh thái, phối hợp tốt trong việc khai thác và bảo tồn các di tích lịch sử, văn hóa, các lễ hội đặc trưng của tỉnh. Tập trung triển khai cấp bách các công trình, dự án phục vụ kỷ niệm 400 năm Phú Yên gắn với năm du lịch quốc gia 2011 và dự án Khu du lịch liên hợp cao cấp. Tăng cường liên doanh, liên kết, hợp tác với các tỉnh, thành phố trong nước để phát triển du lịch. Phát triển và nâng cao chất lượng hệ thống giao thông vận tải đảm bảo phục vụ tốt nhu cầu lưu thông hàng hóa và đi lại của nhân dân.

b) Trong lĩnh vực kinh tế đối ngoại và hội nhập kinh tế quốc tế: Đẩy mạnh hoạt động xuất khẩu, nâng cao tỷ trọng xuất khẩu/GDP của tỉnh, tạo điều kiện thuận lợi để phát triển khu vực kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài. Tăng cường xúc tiến đầu tư, thương mại và du lịch, mở rộng và đa dạng hóa thị trường xuất khẩu.

c) Tiếp tục thực hiện các chủ trương của Chính phủ về điều hành giá theo cơ chế thị trường có sự quản lý của nhà nước; tăng cường kiểm tra, kiểm soát thị trường,

kiểm soát giá cả, chống đầu cơ, buôn lậu, gian lận thương mại...; xử lý nghiêm các hành vi vi phạm theo quy định của pháp luật.

d) Huy động tối đa các nguồn vốn để phục vụ cho đầu tư, phát triển sản xuất, kinh doanh. Đa dạng hóa các hình thức thu hút vốn và loại hình đầu tư, khuyến khích các doanh nghiệp thuộc mọi thành phần kinh tế tham gia đầu tư, phát triển sản xuất, kinh doanh... Tận dụng tốt nội lực để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng. Tiếp tục đẩy mạnh xúc tiến đầu tư, thương mại và du lịch nhằm thu hút các dự án đầu tư mới.

Nâng cao hiệu quả sử dụng các nguồn vốn đầu tư, khắc phục tình trạng đầu tư kém hiệu quả, dàn trải, thất thoát, lãng phí ngay từ khâu quy hoạch, kế hoạch và chủ trương đầu tư. Ưu tiên huy động tối đa các nguồn vốn đầu tư các công trình, dự án quan trọng, dự án có khả năng hoàn thành và đưa vào sử dụng năm 2010. Đẩy nhanh tiến độ đền bù giải phóng mặt bằng và xây dựng các khu tái định cư để triển khai các dự án, nhất là các dự án có quy mô lớn.

Đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án quan trọng của tỉnh, đặc biệt các dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước, nguồn vốn trái phiếu Chính phủ, tín dụng đầu tư phát triển của nhà nước, các dự án khắc phục hậu quả thiên tai, các dự án hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương... Tiếp tục chấn chỉnh công tác quản lý đầu tư xây dựng, tổ chức hoạt động của các Ban quản lý dự án. Tăng cường công tác thanh tra nhằm bảo đảm chất lượng của công trình, ngăn chặn tình trạng tham ô, lãng phí trong đầu tư xây dựng.

Thu hút tối đa và đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài (FDI), nhất là đối với dự án Nhà máy lọc dầu Vũng Rô, Khu du lịch phức hợp cao cấp và các dự án hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) về xây dựng cơ sở hạ tầng, dự án giải quyết nhiều việc làm...

đ) Tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp tiếp cận vốn, nhất là doanh nghiệp vừa và nhỏ, doanh nghiệp xuất khẩu, các làng nghề, khu vực nông thôn, doanh nghiệp sản xuất hàng tiêu dùng phục vụ trực tiếp đời sống nhân dân. Triển khai các biện pháp hỗ trợ các doanh nghiệp vừa và nhỏ về đào tạo nguồn nhân lực, nâng cao năng lực sản xuất, xúc tiến mở rộng thị trường...

e) Khuyến khích việc thành lập hợp tác xã, tổ hợp tác trong mọi lĩnh vực, ngành nghề, đặc biệt là khu vực nông thôn, vùng sâu, vùng cao. Hỗ trợ các hợp tác xã về: tiếp cận các nguồn vốn từ các tổ chức tín dụng và từ Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã; đào tạo, bồi dưỡng cán bộ hợp tác xã; tổ trưởng tổ hợp tác; xúc tiến thương mại; khuyến nông, khuyến ngư, khuyến công...

2. Nhiệm vụ phát triển khoa học - công nghệ, giáo dục - đào tạo, đảm bảo an sinh xã hội và các lĩnh vực khác:

a) Tăng cường ứng dụng, chuyển giao thành tựu khoa học công nghệ tiên tiến vào các lĩnh vực của đời sống kinh tế - xã hội, đặc biệt là trong lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn... Thực hiện các chính sách khuyến khích đầu tư, đổi mới công nghệ ở các doanh nghiệp, hạn chế ô nhiễm và bảo vệ môi trường.

b) Nâng dần chất lượng giáo dục - đào tạo, phát triển nguồn nhân lực, chăm sóc sức khỏe và đời sống tinh thần cho nhân dân. Thực hiện chủ trương xã hội hóa, huy động các nguồn lực của xã hội thực hiện hoàn thành các mục tiêu kế hoạch 5 năm 2006-2010 về giáo dục - đào tạo, y tế, văn hóa, thể dục thể thao... Thực hiện hiệu quả chính sách tín dụng đối với học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn được vay ưu đãi để học tập và chính sách đầu tư xây dựng nhà ở cho học sinh, sinh viên ở các cơ sở đào tạo.

Triển khai thực hiện chương trình kiên cố hóa trường, lớp học; dự án xây dựng bệnh viện huyện, liên huyện sử dụng vốn trái phiếu Chính phủ. Huy động các thành phần kinh tế khác tham gia vào công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân nhằm đáp ứng nhu cầu và nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh. Phát triển hệ thống y tế dự phòng chủ động phòng, chống các dịch bệnh nguy hiểm. Tăng cường kiểm tra, kiểm soát chất lượng và giá thuốc chữa bệnh.

c) Thực hiện có hiệu quả các chính sách an sinh xã hội, đặc biệt là công tác xóa đói, giảm nghèo, tạo việc làm. Thực hiện chính sách bảo hiểm thất nghiệp; đồng thời tăng cường kiểm tra, giám sát, đánh giá hiệu quả các chính sách đã ban hành.

d) Giải quyết các vấn đề xã hội bức xúc. Bảo đảm trật tự an toàn giao thông.

### 3. Nhiệm vụ bảo vệ môi trường:

a) Tiếp tục giải quyết tình trạng suy thoái môi trường ở các nhà máy, khu công nghiệp, điểm công nghiệp, khu vực đông dân cư; cải tạo và xử lý môi trường trên các sông, hồ, ao, kênh mương bị ô nhiễm; chú trọng xử lý chất thải nguy hại, chất thải y tế, khảo sát, phát hiện và xử lý các loại chất độc hóa học, Dioxin tồn lưu sau chiến tranh.

b) Có kế hoạch chủ động phòng tránh; ứng cứu kịp thời và nhanh chóng khắc phục hậu quả xấu do thiên tai gây ra.

c) Tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức về môi trường, xác định rõ việc giữ gìn và bảo vệ môi trường là trách nhiệm của toàn xã hội. Kiểm tra, phát hiện và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm pháp luật về môi trường.

4. Nhiệm vụ cải cách hành chính, thực hành tiết kiệm, chống tham nhũng lãng phí: Đơn giản hóa thủ tục hành chính trên các lĩnh vực quản lý nhà nước, tiếp tục thực hiện cơ chế một cửa liên thông theo Quyết định 627/2009/QĐ-UBND của Ủy

ban nhân dân tỉnh. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của bộ máy nhà nước, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và đẩy mạnh công tác phòng chống tham nhũng.

5. Nhiệm vụ về quốc phòng, an ninh: nâng cao chất lượng xây dựng nền quốc phòng toàn dân và an ninh nhân dân trong tình hình mới; xây dựng lực lượng vũ trang nhân dân vững mạnh toàn diện, chú trọng trang bị và các điều kiện bảo đảm khác. Kết hợp chặt chẽ giữa nhiệm vụ quốc phòng, an ninh đối ngoại, thông tin, tuyên truyền với nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội.

6. Nâng cao chất lượng công tác phân tích, dự báo tình hình kinh tế - xã hội để có các giải pháp chỉ đạo, điều hành cho phù hợp với tình hình thực tế.

## **II. NHIỆM VỤ XÂY DỰNG DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2010**

1. Dự toán ngân sách nhà nước năm 2010 phải được xây dựng trên cơ sở các quy định pháp luật về chế độ, chính sách, định mức hiện hành, bám sát dự báo tình hình đầu tư, phát triển sản xuất, kinh doanh năm 2010 và yêu cầu kinh phí thực hiện các chức năng nhiệm vụ quan trọng; đảm bảo yêu cầu triệt để thực hành tiết kiệm, chống lãng phí ngay từ khâu xây dựng dự toán. Đối với các khoản thu ngân sách nhà nước năm 2009 của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân phát sinh sau khi đã hết thời gian thực hiện giãn thuế; các khoản thu phát sinh năm 2009 được phép giãn chuyển sang nộp năm 2010; các khoản thu phát sinh từ các dự án đầu tư đã hết thời gian ưu đãi thuế, giao Sở Tài chính tổng hợp, đề xuất biện pháp xử lý, kể cả việc xử lý nợ thuế, phạt chậm nộp thuế phát sinh trước ngày Luật quản lý thuế có hiệu lực thi hành.

- Dự toán thu nội địa trên địa bàn tỉnh (chưa kể từ nguồn thu tiền sử dụng đất) tăng tối thiểu 16-18% so với ước thực hiện năm 2009 (đã loại trừ các yếu tố tác động do thực hiện miễn, giảm, giãn thuế trong năm 2009), dự toán thu từ hoạt động xuất nhập khẩu tăng tối thiểu 5-7% so với ước thực hiện năm 2009 (đã loại trừ các yếu tố tác động do thực hiện miễn, giảm, giãn thuế trong năm 2009).

2. Các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố có trách nhiệm chủ động dự kiến đầy đủ nhu cầu kinh phí thực hiện chính sách, chế độ dự kiến ban hành thực hiện từ năm 2010 để cân đối đủ nguồn lực, không để xảy ra tình trạng thiếu kinh phí thực hiện các nhiệm vụ thường xuyên, các chế độ, chính sách đã ban hành và các nhiệm vụ mới đã được cấp có thẩm quyền quyết định.

Đối với dự toán ngân sách địa phương, năm 2010 vẫn là năm trong thời kỳ ổn định ngân sách, nên dự toán chi cân đối được xây dựng căn cứ vào các tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách nhà nước giai đoạn 2007-2010 theo các Quyết định số 2036/2006/QĐ-UBND ngày 21 tháng 12 năm 2006 về việc ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trong

thời kỳ ổn định 2007-2010; Quyết định số 2037/2006/QĐ-UBND ngày 21 tháng 12 năm 2006 về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương giai đoạn 2007-2010; Quyết định số 2038/2006/QĐ-UBND ngày 21 tháng 12 năm 2006 về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi đầu tư phát triển bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2007-2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Phú Yên.

Khi xây dựng dự toán và bố trí ngân sách nhà nước năm 2010, cần lưu ý một số vấn đề sau:

a) Xây dựng dự toán chi đầu tư phát triển theo hướng tiếp tục quán triệt việc thực hiện các giải pháp về rà soát, sắp xếp, điều chỉnh lại vốn đầu tư, tập trung nâng cao hiệu quả sử dụng vốn trong quá trình tổ chức thực hiện. Ưu tiên vốn cho các dự án, công trình quan trọng, các mục tiêu ưu tiên đầu tư của nhà nước, tiếp tục ưu tiên bố trí vốn đầu tư phát triển nguồn nhân lực cho lĩnh vực giáo dục - đào tạo, y tế, khoa học - công nghệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân, bảo vệ môi trường, phát triển nông nghiệp nông thôn, an ninh quốc phòng.

Bố trí dự toán chi đầu tư phát triển năm 2010 tập trung bảo đảm đủ vốn đối ứng cho các dự án ODA, công trình, dự án chuyển tiếp có hiệu quả, các công trình, dự án quan trọng trên địa bàn tỉnh, các dự án cấp bách, thủy lợi, phát triển giao thông nông thôn, các dự án hoàn thành đưa vào sử dụng trong năm 2010... bảo đảm vốn cho công tác chuẩn bị đầu tư, thanh toán khối lượng nợ xây dựng cơ bản các công trình đã hoàn thành, thanh toán những khoản ngân sách đã ứng vốn để thực hiện. Phần còn lại sẽ bố trí cho các dự án, công trình khởi công mới đã được phê duyệt và có đầy đủ thủ tục đầu tư.

b) Bảo đảm bố trí chi ngân sách nhà nước năm 2010 đối với lĩnh vực giáo dục và đào tạo, lĩnh vực khoa học và công nghệ, lĩnh vực văn hóa thông tin, sự nghiệp bảo vệ môi trường theo đúng chính sách, chế độ và định mức hiện hành.

Các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố cơ cấu lại nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước cho phù hợp, trên cơ sở thực hiện Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2005 của Chính phủ về giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước; Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25 tháng 4 năm 2006 của Chính phủ quy định quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập; đồng thời thực hiện thí điểm chuyển một số đơn vị sự nghiệp công lập có điều kiện sang hoạt động theo cơ chế doanh nghiệp. Chủ động xây dựng dự toán kinh phí để tổ chức xây dựng kế

hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2011-2015, chiến lược phát triển kinh tế xã hội 10 năm 2011-2020 trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

c) Chủ động cân đối nguồn chi ngân sách nhà nước đảm bảo thực hiện chi cải cách tiền lương trong thời gian tới. Thực hiện đầy đủ, đúng quy định các biện pháp tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định.

d) Các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố được giao nhiệm vụ thực hiện các dự án sử dụng vốn Trái phiếu Chính phủ dự kiến khả năng triển khai thực hiện và nhu cầu vốn trong năm 2010 gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để tổng hợp gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính.

đ) Nguồn thu từ xổ số kiến thiết tiếp tục được sử dụng để đầu tư các công trình phúc lợi xã hội, thực hiện quản lý thu, chi số thu này qua ngân sách nhà nước (không đưa vào cân đối ngân sách nhà nước). Trên cơ sở dự kiến số thu trong năm 2010, lập phương án phân bổ, sử dụng số thu này để trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định việc đầu tư cho các công trình phúc lợi xã hội cần thiết của địa phương, trước hết là các công trình thuộc lĩnh vực giáo dục, y tế (trong đó sử dụng tối thiểu 20% để thực hiện Đề án kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2009-2012).

e) Đối với vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất, các địa phương bố trí dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản tương ứng để đầu tư các công trình kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội và các dự án di dân, tái định cư, chuẩn bị mặt bằng xây dựng; ưu tiên bố trí kinh phí để đẩy nhanh công tác đo đạc, lập cơ sở dữ liệu hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật.

f) Ngân sách của tỉnh và địa phương các cấp ưu tiên bố trí dự phòng ngân sách để chủ động đối phó với thiên tai, lũ lụt, dịch bệnh và những nhiệm vụ quan trọng, cấp bách, phát sinh ngoài dự toán.

3. Các sở, ban, ngành, địa phương, các đơn vị sử dụng ngân sách chủ động đánh giá, phân tích cụ thể kết quả, hiệu quả chỉ tiêu ngân sách 2009. Đồng thời, tập trung chỉ đạo và tổ chức thực hiện quyết toán và kiểm tra phê duyệt quyết toán ngân sách năm 2008 theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước; thực hiện công khai quyết toán ngân sách nhà nước năm 2007. Khẩn trương xử lý những tồn tại, sai phạm đã được cơ quan thanh tra, kiểm toán phát hiện và kiến nghị xử lý.

4. Trong quá trình xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2010 phải quán triệt, thực hiện Nghị quyết của Tỉnh ủy và Chương trình hành động của UBND tỉnh về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và phòng, chống tham nhũng, bảo đảm dự toán ngân sách được xây dựng đúng chế độ, tiết kiệm và có hiệu quả.

5. Các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố phải lập dự toán ngân sách theo những nhiệm vụ được giao, thuyết minh rõ ràng, chi tiết về dự toán thu, chi ngân sách năm 2010 gửi Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp theo đúng quy định.

## **B. TIẾN ĐỘ XÂY DỰNG KẾ HOẠCH VÀ PHÂN CÔNG THỰC HIỆN**

### **I. VỀ TIẾN ĐỘ XÂY DỰNG KẾ HOẠCH**

1. Trước ngày 15 tháng 7 năm 2009, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính soạn thảo hướng dẫn xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2010.

2. Trước ngày 20 tháng 7 năm 2009: các ngành và địa phương, các doanh nghiệp nhà nước phải lập xong kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2010 gửi báo cáo về Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

3. Trong tháng 7 và 8 năm 2009, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính làm việc với các ngành Trung ương.

4. Tháng 9 và 10 năm 2009, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính làm việc với các sở, ngành, địa phương để tổng hợp kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2010, đồng thời dự kiến phương án phân bổ các chỉ tiêu kế hoạch và ngân sách nhà nước, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2010 để trình Hội đồng nhân dân tỉnh vào đầu tháng 12/2009 theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

5. Trước ngày 10/12/2009, Ủy ban nhân dân tỉnh giao kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2010 cho các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, các doanh nghiệp nhà nước trên cơ sở các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2010.

6. Trước ngày 31 tháng 12 năm 2009, các đơn vị dự toán quyết định phân bổ, giao dự toán thu, chi ngân sách cho từng đơn vị trực thuộc trên cơ sở nhiệm vụ và dự toán được Ủy ban nhân dân tỉnh giao kế hoạch.

### **II. VỀ PHÂN CÔNG THỰC HIỆN**

1. Sở Kế hoạch và Đầu tư:

- Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính tính toán, xác định các phương án, các cân đối lớn để làm cơ sở hướng dẫn cho các Sở, ngành, địa phương, doanh nghiệp nhà nước xây dựng kế hoạch năm 2010.

- Tổ chức hướng dẫn xây dựng và tổng hợp kế hoạch phát triển kinh tế xã hội năm 2010

- Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính dự kiến kế hoạch đầu tư phát triển và phương án phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản; cùng Sở Tài chính và các Sở, ban, ngành, địa phương quản lý Chương trình mục tiêu quốc gia thẩm định các Chương trình mục tiêu quốc gia thời kỳ 2007-2010, Chương trình 135 (giai đoạn 2), dự kiến kế hoạch và phương án phân bổ vốn năm 2010 cho các chương trình, dự án. Tổng hợp phương án phân bổ dự toán chi Chương trình mục tiêu quốc gia, nhu cầu vốn trái phiếu Chính phủ.

- Làm việc với các ngành, địa phương về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đầu tư và Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2010.

## 2. Sở Tài chính:

- Hướng dẫn các sở, ban, ngành, địa phương đánh giá tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2009 và lập dự toán ngân sách nhà nước năm 2010.

- Chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, các cơ quan có liên quan xây dựng và tổng hợp dự toán ngân sách địa phương năm 2010; làm việc với các Sở, ban, ngành về dự toán ngân sách. Làm việc với UBND các huyện, thành phố (theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước) về dự toán ngân sách nhà nước năm 2010.

- Chủ trì phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư dự kiến phương án phân bổ chi thường xuyên của ngân sách tỉnh. Tổng hợp dự toán ngân sách nhà nước năm 2010 báo cáo UBND tỉnh thông qua để trình HĐND tỉnh.

## 3. Các sở, ban, ngành, địa phương, Doanh nghiệp nhà nước:

- Phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính xây dựng nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội và dự toán ngân sách thuộc lĩnh vực mình phụ trách.

- Các sở, ban, ngành, địa phương quản lý các Chương trình mục tiêu quốc gia, các dự án sử dụng vốn Trái phiếu Chính phủ phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính và các sở, ngành, địa phương liên quan về dự kiến nhiệm vụ, mức kinh phí thực hiện Chương trình năm 2010 thuộc lĩnh vực phụ trách gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính.

## 4. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố:

Hướng dẫn, tổ chức và chỉ đạo các cơ quan chức năng của địa phương xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước; tiếp tục đổi mới nội dung, phương pháp xây dựng kế hoạch, tổ chức lấy ý kiến rộng rãi về dự thảo kế hoạch nhằm tạo sự đồng thuận cao, trình cấp có thẩm quyền quyết định; đồng thời, báo cáo các cơ quan liên quan theo quy định.

Yêu cầu Thủ trưởng các sở, ban, ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, các doanh nghiệp nhà nước tổ chức triển khai thực hiện, kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh những vấn đề vướng mắc để chỉ đạo xử lý./.

**CHỦ TỊCH**

**Phạm Ngọc Chi**